

国家开放大学2024年春季学期期末统一考试

公共政策概论 试题

2024年7月

注意事项:

1. 将你的学号、姓名及考点名称填写在试题和答题纸的规定栏内。考试结束后,把试题和答题纸放在桌上。试题和答题纸均不得带出考场。待监考人员收完试题和答题纸后方可离开考场。
2. 仔细阅读题目的说明,并按题目要求答题。所有答案必须写在答题纸的指定位置上,写在试题上的答案无效。
3. 用蓝、黑圆珠笔或钢笔(含签字笔)答题,使用铅笔答题无效。

一、单项选择题(每小题2分,共10分。在每小题的四个备选答案选出一个正确的答案)

1. 本特利和杜鲁门在分析美国政府过程中以利益集团为分析单位所使用的()奠定了现代意义上的利益分析法。

A. 经济学分析法	B. 利益主体分析法
C. 伦理学分析法	D. 政治学分析法
2. 公共政策评估过程包括评估准备、()和评估总结三个阶段。

A. 评估调查	B. 评估实施
C. 评估执行	D. 评估完成
3. 政策过程的中介环节是指()。

A. 政策制定	B. 政策评估
C. 政策执行	D. 政策问题建构
4. 政策规划的基本精髓就在于()。

A. 重视感性	B. 重视理性
C. 领导者的能力	D. 正确的政策问题
5. 将公共政策分析称作“问题分析之学”的是学者()。

A. 托马斯·戴伊	B. 罗威
C. 林布隆	D. 威廉·邓恩

二、多项选择题(每小题3分,共15分。在每小题的四个备选答案中,选出二个以上的正确答案,正确答案未选全或选错的,该小题不得分)

6. 政策的导向是()的导向。

A. 文化	B. 观念
C. 条件	D. 行为
7. 非官方决策主体包括()。

A. 利益集团	B. 执政党
C. 大众传媒	D. 思想库和公民
8. 现代社会问题的新特点包括()。

A. 全球性	B. 突发性
C. 结构不良性	D. 复杂动态性
9. 自然地理环境包括()。

A. 生态环境	B. 生物环境
C. 地下资源环境	D. 传统风俗习惯
10. 公共利益的重要作用体现在()。

A. 政治领域的合法性功能	B. 经济领域的意识形态功能
C. 社会领域的凝聚性功能	D. 法律领域的限权和授权功能

三、名词解释(每小题5分,共20分)

11. 利益集团
12. 公共政策问题
13. 公共政策工具
14. 事实标准

四、简答题(每小题10分,共30分)

15. 简述如何理解全球化。
16. 简述社会问题进入政策议程的障碍。
17. 简述政策方案可行性评估中影响政策目标实现的因素。

五、论述题(25分)

18. 试论述公共政策终止的策略。

○-○-○

考点名称:

姓名:

学号:

○-○-○

试卷代号:11183

国家开放大学2024年春季学期期末统一考试

公共政策概论 试题答案及评分标准

(供参考)

2024年7月

一、单项选择题(每小题2分,共10分。在每小题的四个备选答案中选出一个正确的答案)

1. B 2. B 3. C 4. B 5. D

二、多项选择题(每小题3分,共15分。在每小题的四个备选答案中,选出二个以上的正确答案,正确答案未选全或选错的,该小题不得分)

6. BD 7. ACD 8. ABCD 9. ABC 10. ABCD

三、名词解释(每小题5分,共20分)

11. 利益集团:它代表成员的利益,履行团体利益聚合功能。一个国家的政治民主程度、经济文化水平、利益分配状况等会影响利益集团的发展状况、活动方式和作用大小。利益集团的财力资源、社会地位、组成方式、团体规模、凝聚程度、领导技巧、成员素质、竞争性组织是否存在等因素都会影响一个国家的公共政策行为。

12. 公共政策问题:是指基于特定的社会问题,由政府列入政策议程并采取行动,通过公共行为希望实现或解决的问题。

13. 公共政策工具:公共政策工具是在特定的政策环境下,政策主体选择的、用以影响政策客体、实现政策目标的手段和途径。

14. 事实标准:事实标准就是指能够反映事物过去、现在和将来的存在状况的数量值、比率关系、统计结果等一些可测量的客观指标。

四、简答题(每小题10分,共30分)

15. 简述如何理解全球化。

一般来说,全球化可以从四个层面来理解:

- (1)全球化是经济全球化的过程。(3分)
- (2)全球化是与信息化和知识化相伴相成的过程。(3分)
- (3)全球化是国际主体参与全球事务的过程。(2分)
- (4)全球化是文化相互冲击、融合的过程。(2分)

16. 简述社会问题进入政策议程的障碍。

- (1)政治原则的偏离。(2分)
- (2)价值体系的排斥。(2分)
- (3)政府体系的封闭。(2分)
- (4)承受能力的超重。(2分)
- (5)表达方式失当。(2分)

17. 简述政策方案可行性评估中影响政策目标实现的因素。

- (1)技术可行性。技术可行性主要衡量政策或规划的具体产出是否能达到预期目的。(3分)
- (2)经济可行性。经济可行性主要关心政策规划的成本大小、产出的收益多少。(3分)
- (3)政治可行性。政治可行性主要考量政策规划对相关权力或利益集团的影响来衡量政策或规划的成效。(2分)
- (4)行政可行性。行政可行性主要关注在特定的社会环境特别是行政环境中实施某项政策规划的可能性。(2分)

五、论述题(25分)

18. 试论述公共政策终止的策略。

一般而言,决策者可以采取以下几种策略来尽可能地消除政策终止所面临的障碍:

(1)重视说服工作,消除抵触情绪(2分)

为确保政策终止的顺利进行,决策者应该做好宣传和说服工作,消除人们对政策终止的抵触情绪。通过有效的宣传和说服工作,向各利益相关者说明政策终止的必要性和重要性,提高思想认识水平。同时,要向人们说明政策终止后的相关配套措施,消除他们的顾虑,使人们明白政策终止并不是某些组织或个人前途的丧失,而是其走出困境、寻求发展、迈向成功的新机会。及时终止那些无效的、失败的政策,可以使决策者充分运用有限的资源,取得更好的绩效。(3分)

(2)公开评价结果,争取支持力量(2分)

政策终止支持者的态度与人数的多寡,是决定政策终止成败的关键。决策者必须尽力争取各种力量,以推动政策终止的实现。吸收社会公众参与对政策的评价,向社会公众公开政策评价的结果,是争取潜在支持者的方法之一。决策者应通过公开政策评价的结果,揭露政策的低效、无效,将公众的注意力集中到原有政策的错误和危害上,使其充分认识到延续原有政策的巨大代价,尽可能地争取社会公众的支持。(3分)

(3)旧政策终止与新政策出台并举(2分)

为了缓冲政策终止的压力,决策者可以采用新政策出台与旧政策终止并举的方法,及时地采用新政策替代旧政策,减少政策终止带来的不确定性,使人们在丧失对旧政策期望的同时,得到一个新的希望。这种做法往往可以大大减少关于政策终止的争议和阻力,分化和削弱反对者的力量。当然,采取这种方法对于具体操作部门来说要求较高。同时进行终止旧政策和制定、实施新政策,工作量显然要比单独终止政策要多得多,若安排不当往往会顾此失彼。(3分)

(4)不放“试探性气球”(2分)

在政策终止前是否要放“试探性气球”,学者们对此有不同的看法。在正式宣布终止某项政策之前,放出试探性的信息,这会产生双重效果:一方面,可以引起公众的广泛讨论,从而使人们认清政策终止的必要性,为终止的实施创造条件;另一方面,它也可能因透露出的信息的不完整性而导致政策终止被误解和出现错误反应,并且为政策终止的反对者积聚力量和结盟提供时间。要顺利实现政策终止,决策者应该在开展充分的政策评价的基础上,尽量不要放“试探性气球”,最大限度地减少政策终止的阻力。(3分)

(5)只终止必要的部分,减少终止代价(2分)

在政策终止阻力较大且持久,而又必须终止某项政策的情况下,决策者将不得不接受现实的压力,降低目标期望值。一个重要的方法是有意识地缩小政策终止的范围,只终止必要的部分。因为终止的范围越小,受政策终止威胁的人就越少,反对力量就越小。决策者必须清楚自己的底线,要明确指出原有政策中哪些部分需要终止,哪些部分可以暂时保留。这样可以减少政策终止所需付出的代价和反对终止的阻力。(3分)